

**Министерство
промышленности и торговли
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь
промышленностья но
вужкаронья министерство**

П Р И К А З

11.12.2024 № 229

г. Ижевск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Ре

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 15 постановления Правительства Удмуртской Республики от 20 декабря 2021 года № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики»,

п р и к а з ы в а ю:

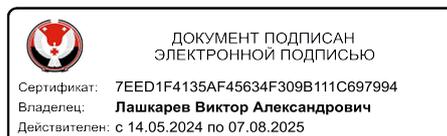
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики на 2025 год.

2. Управлению лицензирования и контроля Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики руководствоваться Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики на 2025 год.

3. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законом порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Управления лицензирования и контроля Корепанову А.В.

Министр



В.А. Лашкарев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от _____ 20__ № _____

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Удмуртской Республики на 2025 год**

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее - Министерство)
Структурное подразделение, ответственное за исполнение программы	Управление лицензирования и контроля (далее - Управление)
Сроки и этапы реализации программы	2025 год
Источники финансирования	в рамках финансирования текущей деятельности
Структура программы	I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. II. Цели и задачи реализации программы профилактики. III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики (далее - региональный государственный контроль) в соответствии с положениями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики».

Предметом регионального государственного контроля является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (алкогольная и спиртосодержащая продукция);

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в области розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль, являются:

1) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания.

Производителями Удмуртской Республики произведено этилового спирта 455 тысяч дкл (93 % к 2023 году), спиртных напитков – 2 021 тысяч дкл (99 % к 2023 году), пива – 1 737 тысячи дкл (126 % к 2023 году).

Доля реализации спиртных напитков составила 97 % от объема их производства. В структуре реализуемой продукции 30% занимает реализация на территории Удмуртской Республики; 70% – вывоз за другие регионы Российской Федерации и экспорт. Производителями реализовано на территории республики спиртных напитков – 606 тысяч дкл, вывезено за пределы республики – 1 415 тысячи дкл спиртных напитков.

По данным полученным в личном кабинете Министерства на официальном сайте Федеральной службы контролю за алкогольным и табачным рынками в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2024 году на территории Удмуртской Республики 497 организаций розничной торговли и общественного питания имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции на 3 712 магазинов и предприятий общественного питания. По данным деклараций розничную продажу пива осуществляют 1 019 субъектов.

За текущий период Министерством выдано 440 лицензий на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и обеспечено поступление 22 миллиона 789 тысяч рублей государственной пошлины в бюджет Удмуртской Республики, что составляет 111 % к утвержденному плану.

Учитывая положения Федерального закона № 171-ФЗ, Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в 2024 году Министерством проводятся только внеплановые контрольные мероприятия (внеплановые инспекционные визиты), при условии согласования с органами прокуратуры, исключительно по следующим основаниям: при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований. Плановые проверки при осуществлении регионального государственного контроля отменены.

В соответствии с Приложением № 2 к постановлению № 336 в 2024 году в рамках осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции отменен мораторий на проведение незамедлительных контрольных закупок при выявлении нарушений в ходе выездного обследования, без согласования с органами Прокуратуры.

В рамках осуществления регионального государственного контроля проведено:

440 оценок соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям (123% в 2023 году);

33 контрольных мероприятий в отношении 1 641 объекта совместно с Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике (в 2 раза больше чем 2023 году);

6 контрольных мероприятий в отношении 3 объектов совместно с Прокуратурами районов Удмуртской Республики;

15 контрольных закупок (в 2023 году 2 контрольные закупки);
75 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (в 2023 году – 29);
250 профилактических мероприятий.

По результатам Министерством:

отказано 2 организациям на 5 объектов в выдаче лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции (в 2023 году – 5 отказов на 7 объектов);
вынесено 46 постановлений об административном правонарушении;
наложено штрафов на общую сумму 6 миллионов 650 тысяч рублей.

В 2024 году контрольно-профилактические мероприятия проведены Министерством с соблюдением прав организаций, в соответствии с действующим законодательством.

Случаев невозможности проведения контрольных мероприятий, а также воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению контрольных мероприятий или уклонение от контрольных мероприятий со стороны проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей не было.

Проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля отсутствовали.

В текущем году в адрес Министерства поступило 114 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Все поступившие обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения заявителям даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции Министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Анализ состояния подконтрольной среды показывает, что основная часть нарушений обязательных требований связана с розничной продажей алкогольной продукции в запрещенное законодательством время (ночью), с нарушением посетителями общественного порядка, а также в границах запрета реализации алкогольной продукции.

Основная часть жалоб граждан приходится преимущественно на пивные магазины-бары, расположенные в МКД, реализующие слабоалкогольную продукцию (пиво, пивные напитки, сидр, медовуха, пуаре) не требующую лицензии.

Основными проблемами подконтрольной сферы являются:

недостаточный уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

невыполнение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами.

Наиболее значимым риском нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции со стороны подконтрольных субъектов может являться риск причинения вреда здоровью граждан, правам и законным интересам граждан, экономической безопасности Российской Федерации.

Реализуемые в настоящее время профилактические мероприятия направлены на предупреждение нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции.

Министерством на текущий момент проведены все необходимые мероприятия, направленные на внедрение в Удмуртской Республике целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». Информация о

контрольно-надзорной деятельности Министерства в части нормативно-правового регулирования, планирования контрольных мероприятий и предупреждения возможных нарушений размещена в свободном доступе на официальном сайте Министерства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:
разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
предупреждение нарушений обязательных требований;
стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами.

Задачами программы профилактики являются:
создание системы консультирования контролируемых лиц;
повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
формирование единого понимания обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики у подконтрольных субъектов;

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление проводит следующие профилактические мероприятия:
информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (Приложение 1).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Управлением посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка <https://service.fsrar.ru/cabinet> и в иных формах информации, предусмотренной пунктами 1 - 10, 12 - 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится Министерством один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством ежегодно не позднее 15 марта текущего года, следующего за отчетным, и после публичного обсуждения проекта доклада утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения

Объявление предостережений

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Управления осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля, относящихся к компетенции Министерства;

2) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольных субъектов либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится в обязательном порядке в отношении организаций впервые приступающих к осуществлению розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Обязательный профилактический визит проводится не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, с 1 по 12 месяцы 2025 года.

Сроки проведения обязательных профилактических визитов в 2025 году и перечень организаций, в отношении которых запланировано проведение обязательных профилактических визитов, указаны в Приложении № 2 к данной программе профилактики.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе Министерства или по обращениям контролируемых лиц.

Ответственные за проведение профилактических визитов должностные лица Управления лицензирования и контроля Министерства.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

18. Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели эффективности программы профилактики

№ п/п	Показатель	Период, год	
		2024	2025
1.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, %*	базовый уровень (100%)	105 %
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий, %**	базовый уровень (100%)	105 %
3.	Проведение обязательных профилактических визитов	базовый уровень (100%)	100%

*Показатель рассчитывается как отношение числа контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц.

**Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году.

19. Ожидаемые результаты реализации Программы профилактики:
снижение количества нарушений законодательства, допущенных контролируруемыми лицами;
повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному ведению бизнеса;
повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности Министерства;
обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Управления лицензирования и контроля Министерства;
развитие системы профилактических мероприятий Министерства;
обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми субъектами.